



# La Regulación del Comercio Mundial, la OMC y las Negociaciones Agrícolas

**Saul Alanoca**  
Senior Trade Adviser  
Storerroom (Belgica)

Santo Domingo, 26 Octubre 2010

# **CONTENIDO**

- 1. Del GATT a la OMC**
- 2. La OMC, Organización Mundial del Comercio**
- 3. Principios básicos del Sistema de Comercio Mundial**
- 4. Acceso a mercados**
- 5. El acuerdo de la agricultura**
- 6. Doha y la agricultura**

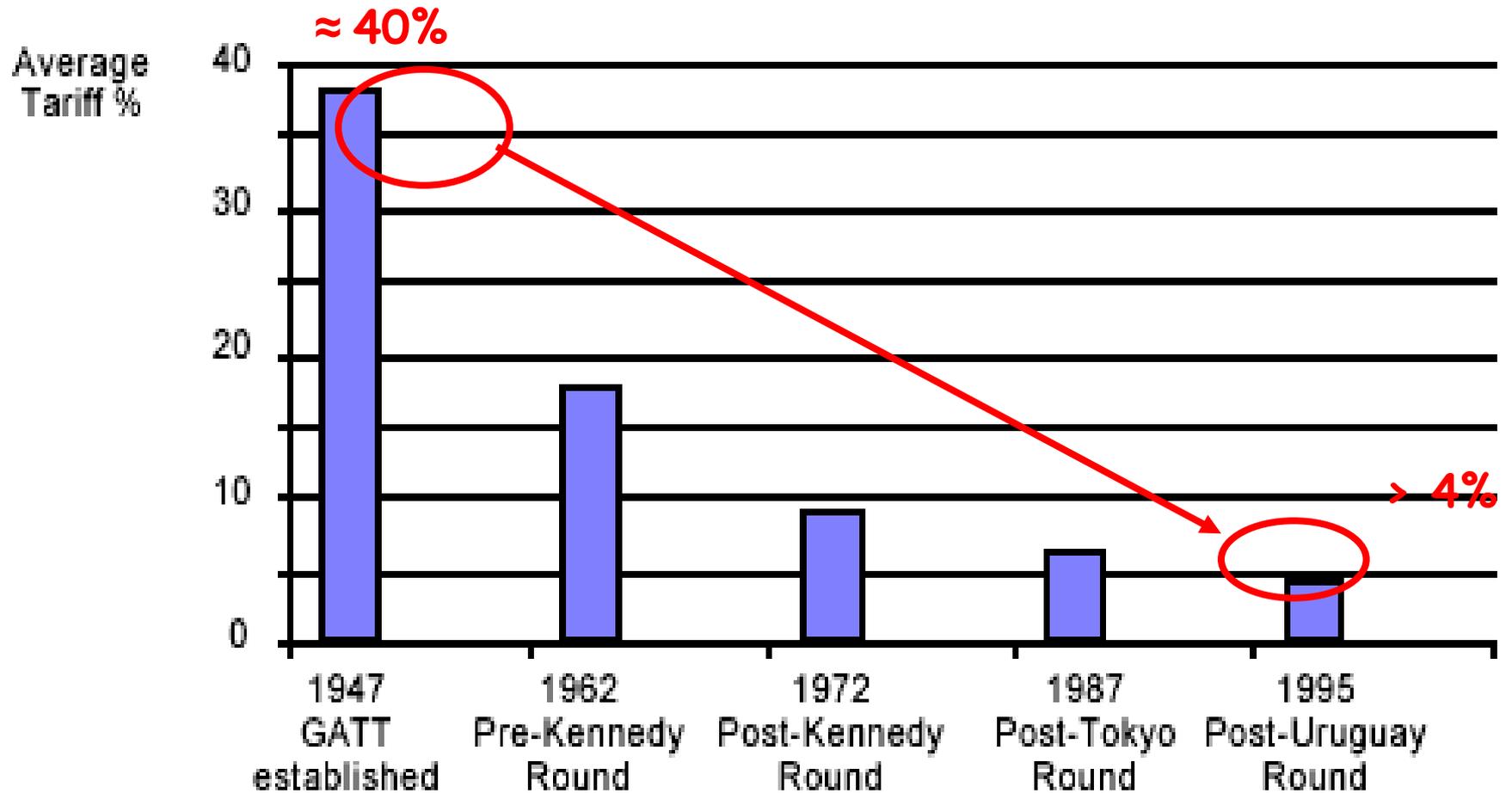
# Del GATT a la OMC (1)

1. AGAAC – Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio. 1947-1994 o GATT- General Agreement of Tariffs and Trade.
2. Conjunto de **reglas provisionales** o temporarias
3. Inicialmente **23 países**, al final son **120**
4. Sienta las bases del Sistema de Comercio Multilateral (SCM) con **8 rondas de negociaciones**

# Del GATT a la OMC (2)

Ronda	Países	Temas y Modalidades de Negociación	Resultado y Observaciones
Ginebra 1947	23	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	45.000 (LTR) líneas tarifarias reducidas
Annecy 1949	29	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	5.000 LTR
Torquay 1950-51	32	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	8.700 LTR
Ginebra 1955-56	33	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	Japón, Red. Moderada
Dillon 1960-61	39	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	4.400 LTR; CEE 20% reducción LT (-)
Kennedy 1963-67	74	Tarifas, reducción linear, Neg. línea x línea, Reducción de 35%; Valor en aduana, AD	33.000 LTR y consolidado. ADumping
Tokio 1973-79	102	Tarifas, aplicación selec. formula armonizada; AD, Val.Ad, SMC, salvaguardias, Comp.Publ. Lic. Importación, Estándares, Trato Esp.PVD	LTR de 34%, media 4.7%, “GATT a la carte”
Uruguay	123	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea , for. armonizada, Agricultura, Textiles, servicios	99% LT consolidadas; 73% en PVD,

# Reducción de tarifas de productos industriales 1947-95



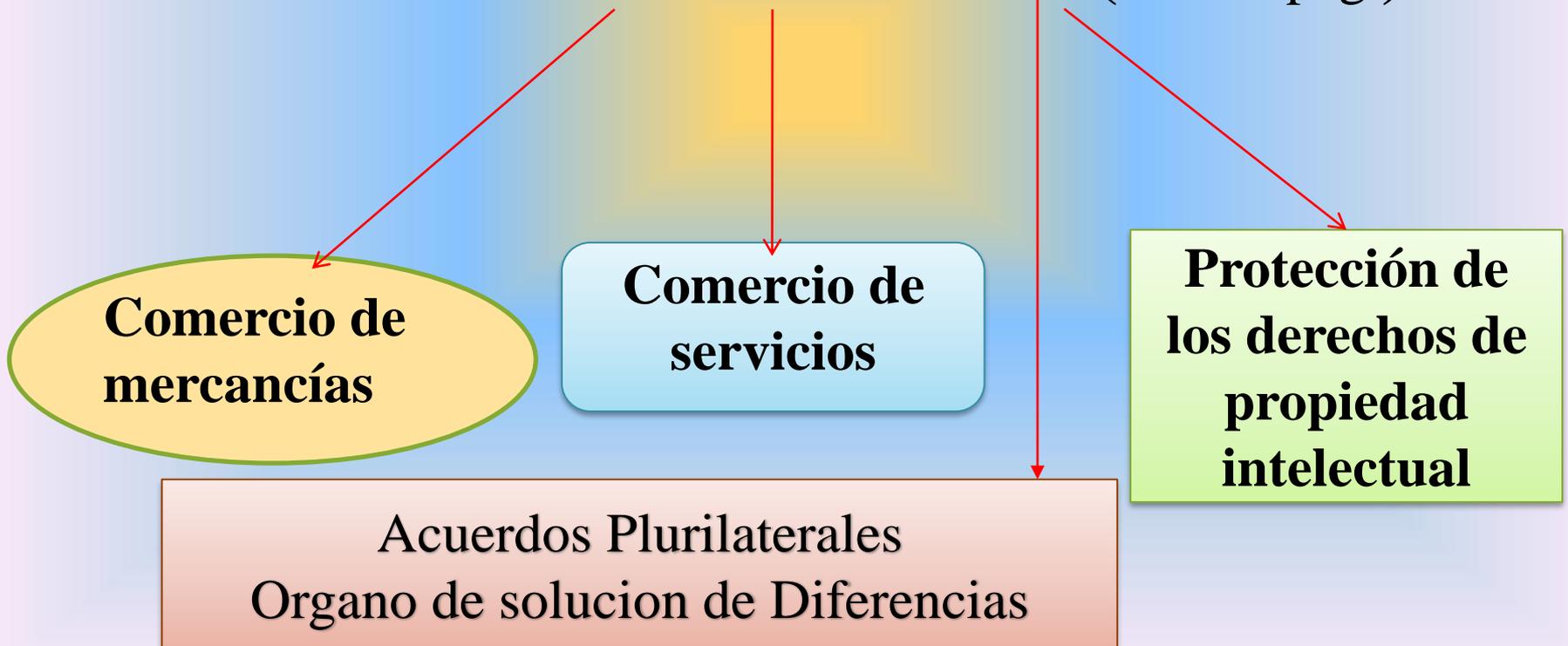
# **La Organización Mundial del Comercio (OMC)**

- **Resultante de 7.5 años de negociaciones Ronda Uruguay**
- **Inicia sus actividades: 1 de enero de 1995**
- **Miembros : 153 países**
- **Accession: 30 países entre 1995-2010**
- **Secretaría: 621 funcionarios**
- **Sede : Ginebra, Suiza**
- **Presupuesto (2010): 194 mln CHF o cerca 186 mln \$**

# OMC: ¿Qué es? (2)

- Integra los "acuerdos" del GATT 47
- Columna vertebral del SCM, regula con

**+20 ACUERDOS** (22.000 pag.)



# OMC: ¿Qué es? (3)

- **Acuerdos sectoriales específicos**
  - **Agricultura**
  - **Textiles y Vestidos**
- **Reglas**
  - **Obstáculos técnicos al comercio (OTC), M.S.Fitosanitarias**
  - **Valoración en aduana, inspección previa a la expedición, normas de origen, licencias de importación, Inversiones,**
  - **Anti-dumping, Subvenciones, Salvaguardias y Medidas Compensatorias.**

# OMC: ¿Qué es? (4)

- **Acuerdos Plurilaterales**
  - **Contratacion Publica**
  - **Comercio de aeronaves civiles**
  - **0 x 0**
- **Organo de Solucion de Diferencias**
- **Examen de Politicas Comerciales**
- **Temas Transversales:**
  - **Regionalismo** \* **Comercio y Medio Ambiente**
  - **Comercio Electronico** \* **Facilitacion del comercio**

# OMC: Principios basicos (1)

- **Nacion mas favorecida (NMF)**
- **Tratamiento Nacional (TN)**
- **Reciprocidad**
- **Transparencia**

# Nación más favorecida-NMF

- **Cláusula Nación más favorecida**

*"cualquiera ventaja, favor, privilegio, o inmunidad concedido por una parte contratante a un producto **originario de otro país o destinado a él, será concedido inmediatamente e incondicionalmente** a todo producto similar originario de los territorios de las demás partes contratantes o a ellos destinado"*

- **Excepciones:** Acuerdos regionales, SGP

# Tratamiento Nacional (TN)

- *"no deberán recibir un trato menos favorable que el concedido a los productos similares de origen nacional, en lo que concierne cualquier ley, reglamento o prescripción que afecte la venta, la oferta para la venta, la compra, el transporte, la distribución y uso de estos productos en el mercado interior"*

# Reciprocidad

- **Principio base** de toda negociacion
- Cada parte debe dar algo "**dando dando**"
- Tener en cuenta la **situacion de PVD**
- *"Teniendo en cuenta la necesidad de los países poco desarrollados de recurrir con más flexibilidad a la protección arancelaria para facilitar su desarrollo económico y las necesidades especiales de estos países de mantener derechos con fines fiscales"* (Art. 28bis §3b GATT 47).

# Transparencia

- Principio basico para funcionamiento del sistema
- Genera estabilidad y confianza
- **Medios:**
- Puntos de Informacion SPS, OTC, Servicios
- Notificaciones de paises por acuerdo
- Examen de politicas comerciales (2, 4, 6 años)

# OMC: Funciones principales

Art. III  
Ac. OMC

1. **Facilitar la aplicación**, funcionamiento y administración de todos los acuerdos firmados
2. **Foro de negociación**
3. Administrar el Entendimiento de **Solución de Diferencias**
4. Examen de las **políticas comerciales** nacionales
5. **Cooperación** con otras organizaciones internacionales

# OMC: Estructura

- **Conferencia Ministerial (cada 2 años)**
- **Consejo General**
  - Órgano de Solución de Diferencias
  - Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
- **Consejos**
  - Consejo del Comercio de Mercancías
  - Consejo del Comercio de Servicios
  - Consejo de los ADPIC ( Propiedad Intelectual)
- **Comités y otros órganos subsidiarios**

# OMC: Cómo se toman las decisiones?

- Si posible, por *consenso* ....
- Si no hay consenso, por *mayoría de los votos emitidos*  
principio “**un Miembro, un voto**”, pero ...
- las rectificaciones de las disposiciones de los Acuerdos son **validas sólo** para los Miembros que las han aceptado.

# OMC: Solución de diferencias

- Cubre todos los acuerdos
- Procedimiento: **plazos establecidos** de antemano
- Media de conclusiones por caso **18-30 meses**
- En los primeros 6 años los PVD han **iniciado 33% de los casos** de diferencias
- Gran parte de casos en MSF, OTC, Agricultura , Prop.Int
- Casos caros

# Acceso a Mercados (1)

- La Ronda Uruguay , es la **ronda de mayor impacto**:
  1. Por el incremento de **acceso a mercados**
  2. Volumen de **tarifas reducidas y consolidadas**
  3. **N° de paises** participantes a los compromisos
  4. **N° de acuerdos** y sobre todo la introduccion de la **Agricultura**. Tema rechazado en rondas anteriores

# Acceso a Mercados y Agricultura (2)

- **Tres pilares** de negociación para mejorar el acceso :
  1. **Reducción de aranceles** y "arancilizacion"
  2. Reducción de **subvenciones a la exportación**
  3. Disminución de **ayudas internas**

# Acceso a Mercados y Aranceles (3)

- Disciplinas
  - “**Arancelización**” conversión de cuotas en aranceles
  - Transformación de medidas no arancelarias (MNA) en "**Contingentes arancelarios**" (cuotas)
  - **Salvaguardia especial** – si baja hay de precios o aumento importaciones
- Negociaciones
  - Compromisos de **reducción arancelaria**

# Acceso a Mercados y Consolidación (4)

<b>Aranceles productos industriales en la Ronda Uruguay (RU)</b>	<b>Países Desarrollados</b>	<b>Países en vías Desarrollo</b>
Aranceles consolidados antes de la Ronda Uruguay (%)	78	21
<b>Aranceles consolidados en la Ronda Uruguay (%)</b>	<b>99</b>	<b>73</b>
Aranceles promedio de líneas consolidadas pre-RU (%)	6.3	15.3
<b>Aranceles promedio de líneas consolidadas en RU (%)</b>	<b>3.8</b>	<b>12.3</b>
<b>Reducciones en la Agricultura</b>	<b>1995-2000</b>	<b>1995-2004</b>
<b>Aranceles reducción media</b> productos agropecuarios (%)	-36	-24
Reducción <b>mínima por producto</b> (%)	-15	-10
Ayuda Interna. Reducción Medida Global de Ayuda* (%)	-20	-13
Exportaciones. <b>Valor de las subvenciones</b> (%)	-36	-24
Exportaciones. Cantidades subvencionadas ** (%)	-21	-14
*Periodo de Base-1986-88; ** 1986-90		

# Arancelización y Consolidaciones

- **Noruega - 344 % Carne de Vaca**
- **Canada- 249 % Trozos de Pollo**
- **Marruecos- 239 % Carne de Vaca**
- **Colombia- 194 % Maiz**
- **Flexibilidades** - productos sensibles y productos especiales (arroz, queso, carne de ovino etc. Japón, Corea, Filipinas, Israel, otros)

# Subvenciones a la Exportación

- Tendencia- **fuerte reducción** de todas las formas de subvenciones a la exportación
- Ronda Uruguay : Países industriales **36% en valor** y de **21% en volumen** en 5 años (1995-2000)
- Países en vías de desarrollo: **24** y **14%** en 10 años
- **Subvenciones autorizadas**- están especificadas en las listas de compromisos de cada país.

# Disminución de ayudas internas

- Incluye , **subvenciones** que garantizan precios e ingreso a los agricultores.
- Incentivan la **sobre-produccion** y **distorcionan** los precios
- Tendencia- **reducción y limitarla** a productos particulares
- **3 compartimientos** dividen la ayuda interna:
- **Ambar**- generan distorsión de la producción y precios
- **Azul**-pagos destinados a limitar la producción o N° ganado
- **Verde**-no generan distorsión al comercio, o es minimal

# Programa de Doha para el Desarrollo

- La PDD se inicia en **Nov.2001**; Prevista a finalizar **2005**
- **18** grandes temas a **negociar**
- Agricultura, servicios, prod. Industriales, Prop.Intelectual, Pol.Comp, cont.publica, m.ambiente, PMA, T.Es.Dif, etc
- Método- **compromiso único**
- Los PVD se **oportun** a la RD. Liked Minded Group (14 países, India, Egipto, Malasia, Indonesia, Rep.Dom, Kenia, etc.)
- **Malestar de resultados de RU**. Se lanza la PDD sin gran entusiasmo

# Proceso de Negociación

**Bilaterales.  
Consultas de  
grupos pequeños**

**Plenaria de Miembros.  
Decisiones, consenso. Las  
capitales deciden**

**Reuniones Informales  
Jefes Delegación.**

- No hay informe escrito
- Consultas, reacciones
- Notas informales

**"Sala Verde" consultas y  
negociaciones grupos  
pequeños (4, 6, 14, +20 etc)**

- Jefes de Grupo
- Actores principales
- Negociaciones claves,  
borradores

**Alianzas y reuniones de  
grupos sobre temas  
específicos. Notas,  
comunicaciones**

**Viajes, Viajes. Reuniones  
en capitales, conferencias  
especializadas**

# Ronda Doha y Agricultura

**Negociaciones** dirigidas a:

1. Mejora sustancial de **acceso a mercados**
2. Reducción de **subvenciones a la exportación**. Considera su eliminación progresiva
3. Reducción sustancial de **ayuda interna** causante de distorsión al comercio
  - **Se incluye en negociaciones :**
  - Tratamiento Especial y Diferenciado (**TED**) a los PVD
  - **Preocupaciones no comerciales**, (seguridad alimentaria, desarrollo rural, medio ambiente etc.)

# Acceso a Mercados (1). Países desarrollados.

## Recortes arancelarios y flexibilidades.

FORMULA ESTRATIFICADA	
Banda de aranceles	Recortes
> 75%	70%
< 50-74%	64%
< 20-49%	57%
< 0-19%	50%

**Recorte medio mínimo de 54%**

### Productos Sensibles

- En general, 4% de las líneas arancelarias (Japón y Canadá piden mas)
- Menores reducciones arancelarias pero expansión *quid pro quo* de cuotas
- ¿ **Nuevas cuotas** o contingentes arancelarios ?

### Tope arancelario

- 100% en el caso de los Productos no-sensibles (con limitadas excepciones)

## Acceso a Mercados (2).

### Países en desarrollo. Recortes arancelarios

		Economías Pequeñas y Vulnerables	Miembros Reciente Acceso*
<b>Banda Aranceles</b>	<b>Recortes. (2/3 de los recortes de los P.Dev)</b>	<b>Recortes</b>	<b>Recortes</b>
<b>&gt;130%</b>	<b>46.9%</b>	<b>36.9%</b>	<b>38.9%</b>
<b>80-129%</b>	<b>42.7%</b>	<b>32.7%</b>	<b>34.7%</b>
<b>30-79%</b>	<b>38%</b>	<b>28%</b>	<b>30%</b>
<b>0-29%</b>	<b>33.3%</b>	<b>23.3%</b>	<b>25.3%</b>

**Recorte medio máximo de 36%**

#### **Tope arancelario**

- 150% pero no se aplica a los Productos Sensibles o Especiales

\* No hay recortes si el **arancel es inferior o igual a 10%** y para los MMRA y MRA con economías en transición exentos de los compromisos de reducción

## **Acceso a Mercados (3).**

### **Flexibilidades para países en desarrollo .**

#### **Productos Sensibles**

- **5.3% de las líneas arancelarias (1/3 mas que los PD)**
- **Compromisos mas bajos de aumento de cuotas que los PD**
- **posibilidades de plazos mas largos**

#### **Negociaciones Tratamiento Productos Especiales**

<b>Pais</b>	<b>N° Líneas Arancelarias</b>	<b>N° L. Arancelarias con recorte cero</b>	<b>Recorte medio Productos Especiales</b>
<b>PVD</b>	<b>12%</b>	<b>5%</b>	<b>11%</b>
<b>MRA</b>	<b>13%</b>	<b>5%</b>	<b>10%</b>

# Eliminación de subvenciones a la Exportación

Item	Países desarrollados	Países en desarrollo
<b>Eliminación</b>	<b>Fin de 2013</b>	<b>Fin de 2016</b> (ninguna reducción para PMA)
<b>Desembolsos presupuestarios</b>	<b>50%</b> para el fin del 2010. El resto <b>2013</b>	Tramos anuales iguales
<b>Niveles de cantidad</b>	Permanecer en los niveles actuales <b>2003-05</b> *no deben ser usados para nuevos mercados o productos	Tramos anuales iguales
<b>Artículo 9.4</b>	No se aplica	<b>2021</b> ( <b>5 años</b> luego de la fecha final para la eliminación de las subvenciones a la exportación)

# Ayuda interna en Agricultura (1)

**exentas de reducción**

**Sin efectos o con efectos mínimos en el comercio o la producción**

**Compartimento verde (ilimitadas)**

**Programas de desarrollo**

**Art. 6.2 (ilimitadas)**

**Programas de limitación de la producción**

**Compartimento azul (ilimitadas)**

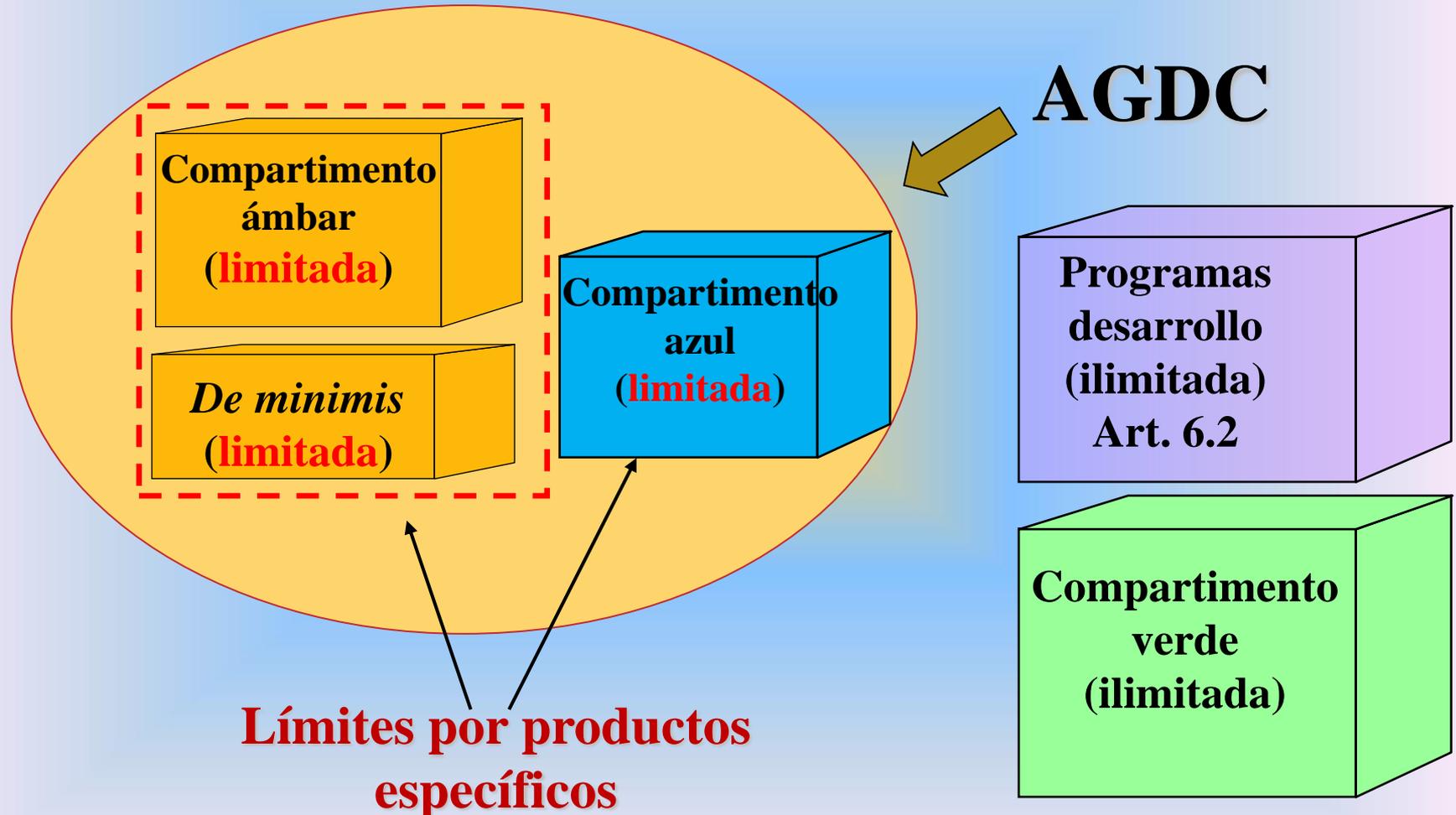
**Compromisos de reducción. Salvo de minimis**

**Demás ayuda**

**De Minimis Art.6.4**

**Compartimento ámbar (Limitadas)**

# Ayuda Global interna causante de distorsión del comercio (AGDC) 2



## Reducciones de la AGDC (3)

- **Fórmula estratificada de reducción - mayores recortes para niveles más altos de AGDC**

Estrato	Umbral (miles de millones de \$EE.UU.)	Recortes
1	> 60 (Comisión Europea)	80%
2	10-60 (Estados Unidos y Japón)	70%
3	< 10 (los demás países desarrollados)	55%

### Compromiso global mínimo

Los países desarrollados con niveles relativos elevados de AGDC en el segundo estrato (al menos el **40 %** del valor de la producción) harán un esfuerzo adicional del **5%** (Japón)

# Reducciones de la AGDC (4)

## Trato especial y diferenciado (TED)

- Reducción de los países en desarrollo (PVD)
  - **Dos tercios** de la reducción de los países desarrollados en el **tercer estrato (37%)**

### **PERO**

- Los PVD están exentos de la reducción si:
  - no tienen compromisos de MGA Total Final Consolidada
  - son PVD importadores netos de productos alimentarios (PDINPA)
  - son Miembros de muy reciente adhesión (MMRA) o Miembros de reciente adhesión pequeños (MRAP) de ingresos bajos y con economías en transición

# Resumen

1. La **introducción de normas** y acuerdos en el SCM han generado **estabilidad , previsibilidad y credibilidad**
2. Facilitado el intercambio comercial y la **compenetración económica**
3. Los aranceles han fuertemente **disminuido**
4. El acceso a mercados **aumentado, pero**
5. El sistema esta **lejos de ser perfecto**. Necesita reformas importantes
6. Las **rondas multilaterales** es una de las mejores maneras
7. La Ronda Doha esta en esa direccion, pero su horizonte es **aun incierto**
8. Introduce **modificaciones de las cajas Ambar y Azul** para reducir subvenciones que distorcionan el comercio. **De minimis se limitara**
9. Facilidades de salvaguardia para PVD y MRA
10. El horizonte de negociaciones es aun largo

- **Muchas gracias  
por su atención**

- Version corta (21 pag):

- <https://fdocuments.ec/reader/full/mundial-la-omc-y-las-negociaciones-agr-contenido-1-del-gatt-a-la-omc-2>

-