

La Cooperación Económica de la UE y el Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG)

**Saul Alanoca
Sr Trade Adviser
HTSPE, UK**

Bolivia y Países del Pacto Andino 2005

CONTENIDO

1. La Union Europea *(UE) potencia comercial
2. Oportunidades de mercado en la UE
3. El Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG)
4. Objetivos y Condiciones
5. Pruebas y estructuras de normas de origen
6. Del SPG al SPG plus
7. El SPG + y sus reglas
8. Preguntas, comentarios y respuestas

* Proyecto de cooperacion internacional de la Union Europea.,

*La presentacion y opiniones del presente texto es de la sola responsabilidad del autor,

***Palabras claves:** Union Europea, Comunidad Andina de Naciones (CAN), SGP, Normas de Origen, exportaciones, acceso a mercados.

Oportunidades del Mercado de la UE

■ Introducción

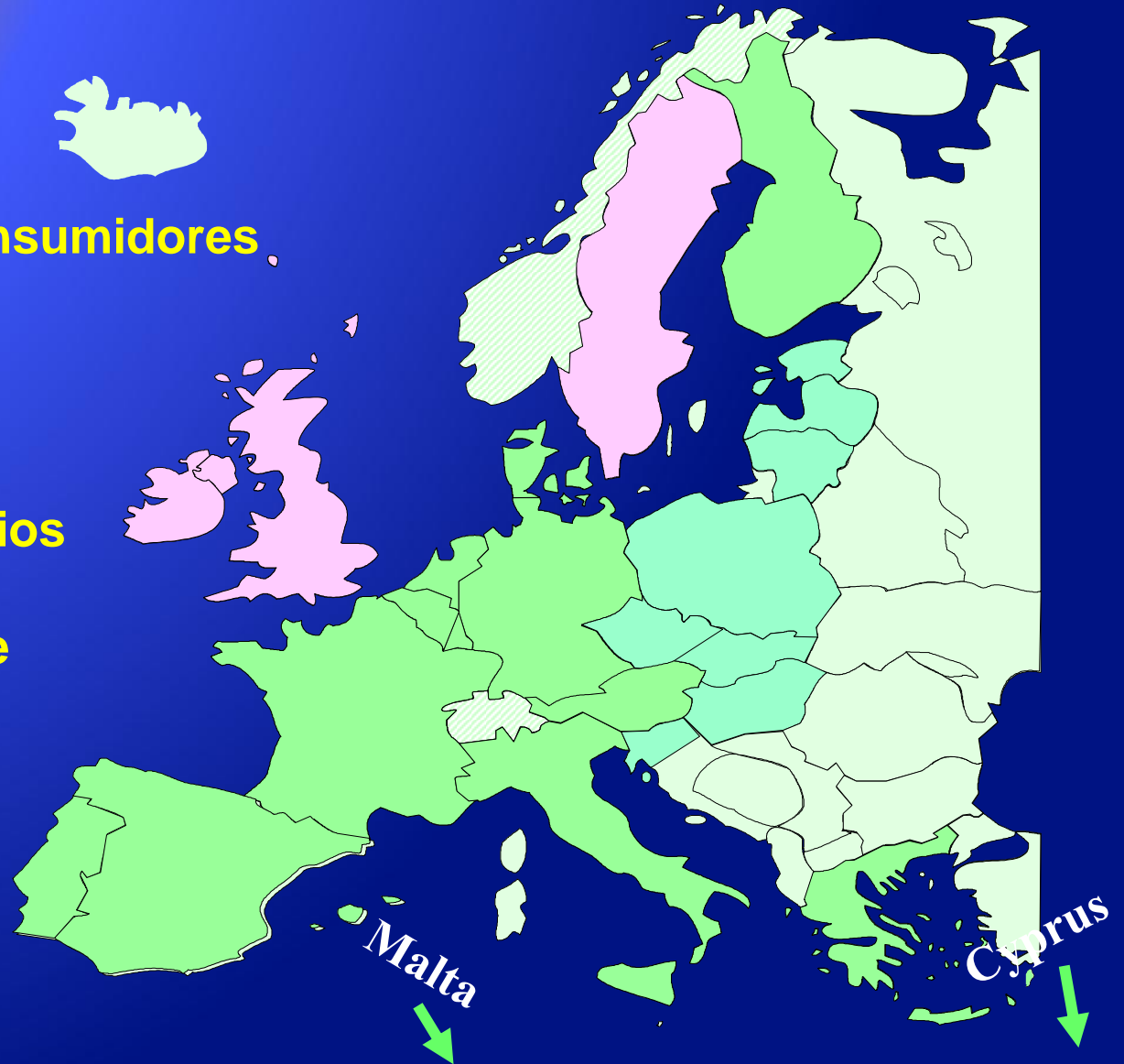
- la Unión Europea se constituye desde 1993 un **mercado único** integrado
- Desde mayo 2004 con la **ampliación de la UE**, este mercado está formado por más de 450 Millones de consumidores
- El mercado de la Unión Europea es un **mercado abierto al comercio**, con un arancel externo común de tasas bajas y amplio acceso para los productos de numerosos países.
- Es un **mercado exigente** sobre todo en lo que concierne **estándares de calidad y servicios de garantía** después de la venta

Oportunidades del Mercado de la UE

- **Política Comercial Común** (los 25 Estados miembros) negocian como uno solo, cediendo competencias exclusivas a la Comisión Europea
- La Unión Europea es miembro de la **Organización Mundial del Comercio** en la cual los países miembros tienen igualdad de participación y observa los compromisos asumidos para el desarrollo del comercio mundial.
- La UE es una de las regiones que dispone de una alta cantidad de acuerdos regionales y bilaterales a fin de facilitar las operaciones de exportación e importación

El mercado de la Unión Europea

- 450 millones de consumidores
- Normas comunes
- Libre comercio de mercancías y servicios
- Libre circulación de mano de obra



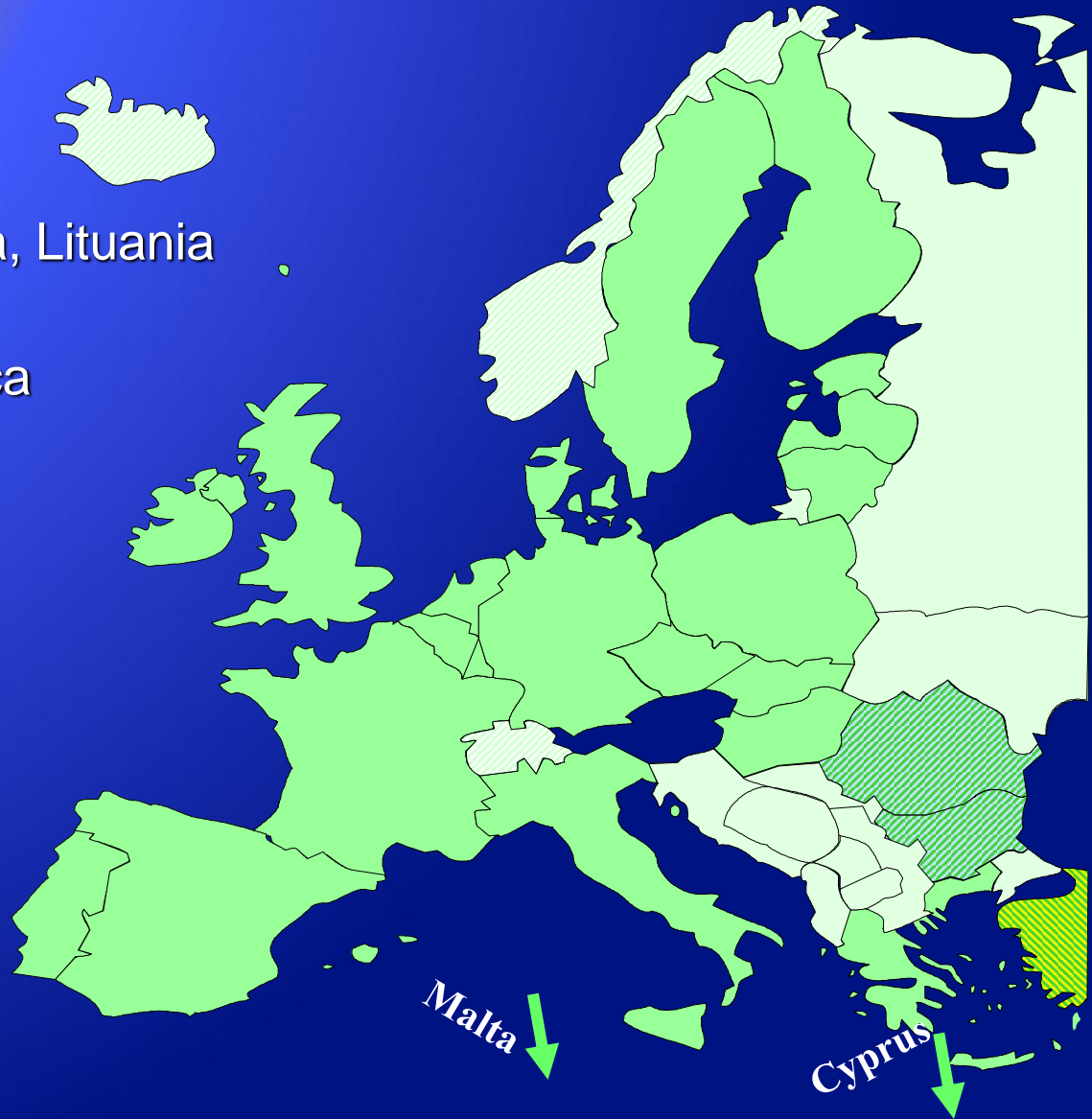
LA AMPLIACION DE LA UE

■ 2004: UE-25

- Malta, Chipre
- Letonia, Estonia, Lituania
- Polonia
- República Checa
- Eslovaquia
- Hungría
- Eslovenia

■ Negociación:

- Bulgaria
- Rumania
- Turquía



Cooperación la Unión Europea en los Países del Pacto Andino o CAN

- La **Unión Europea** (países miembros más Comisión) es la **principal fuente de recursos no reembolsables de cooperación para el desarrollo en los países de Pacto Andino (PPA)** con el 55-65 % del monto total de la ayuda internacional
- Desde 1976, las relaciones se han no han dejado de crecer cualitativa y cuantitativamente, tanto en el ámbito bilateral como en el marco regional:
 - Desde 1976, **la cooperación bilateral no reembolsable** de la Unión Europea a **los PPA** ha beneficiado en gran parte de la población más desfavorecida con acciones específicas en cada país de la región.
 - En el **ámbito regional**, se han establecido vínculos estrechos en el ámbito económico, comercial, otras formas de cooperación, así como el establecimiento de un diálogo político de alto nivel entre la UE y la **Comunidad Andina de Naciones (CAN)**
 - En el MERCOSUR y países de América Central se llevan a cabo acciones similares

El Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG)

■ ¿Qué es el SGP?

- Es el **Sistema de Preferencias Generalizadas arancelarias** que la **Unión Europea** concede unilateralmente, **sin exigir reciprocidad**, a países en desarrollo.
- Más de 30 años de funcionamiento (desde 1971)
- Supone una reducción de los aranceles aplicables, **sin cuotas** a las exportaciones de los beneficiarios

El Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) (II)

■ Regímenes:

- **General**: abierto a todos los PVD
- **Especial** en fomento de la protección del **medio ambiente**
- Especial a favor de los 49 PMD (“**Every Thing but Arms**”- **EBA**)
- **Especial** de lucha contra la producción y tráfico de drogas (“**SPG Drogas**”)

El Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) (III)

■ EL SGP DROGAS

- Concedido a los países de **Comunidad Andina de Naciones**
- sistema similar para los países de América Central

■ **Objetivos:**

- respaldar a estos países en su lucha contra la producción y tráfico de drogas
- Fomentar la industrialización y diversificación de exportaciones y el desarrollo económico y social sostenible

El Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) (IV)

- Bajo el **SPG**, los productos de los países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y por tanto, los productos bolivianos, ecuatorianos y de otros países de la CAN pueden llegar al mercado de todos los países de la UE, en la mayoría de los casos con **arancel cero**
- **La mayoría** de los productos tradicionales y de los productos no tradicionales, incluidos productos agrícolas, puede **beneficiarse del SPG.**

El Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) (V)

- Bajo este sistema, **más del 90 por ciento de la producción de la CAN** pueden ingresar libre de aranceles al mercado de la UE.
- Régimen **sin condiciones** (sólo supervisión de los resultados)
- **Escaso aprovechamiento de la CAN.** Problemas de oferta exportable: Cantidad, calidad, barreras técnicas, sanitarias; desconocimiento

¿Qué Condiciones exige el SPG?

- Tres condiciones deben ser cumplidas:
 - **Origen** en el país beneficiario
 - **Transporte directo** del país beneficiario a la UE
 - **Prueba de origen** válida

Prueba de Origen

- Igual que un **pasaporte**: la prueba de origen certifica la **nacionalidad económica** de un **producto**. Demuestra que se satisfacen las normas de origen.
- **Pruebas de Origen del SPG:**
 - Certificado de origen **FORMULARIO A**
 - Obtenido ante la autoridad aduanera nacional
 - La **declaración en factura** (para bienes de valor reducido);
 - El certificado de movimiento **EUR 1** (bienes originarios de la UE)

Estructura de las normas de origen del SPG

- Se considera que los productos tienen **origen** en un país cuando:
 - Son **“Enteramente obtenidos”** en un solo país:
 - ej. minerales, productos agrícolas y ganaderos
 - **Elaboración o transformación suficiente:**
 - **Cambio de partida** en la Nomenclatura del Sistema Armonizado del producto (ej. cesta de paja)
 - **“Ad valorem”** : valor de las materias usadas no puede sobrepasar un porcentaje dado del precio del producto.
 - **Procesamiento “específico”** (ej: confección textil)
 - **Acumulación de origen** de un mismo grupo regional (ej: productos de la CAN) o con la UE

¿Dónde encontrar información sobre el SGP?

- Guía de las normas de origen del SPG:

http://europa.eu.int/comm/taxation_custom/customs/origin/gsp/index_en.htm

- Guía del Usuario del SPG de la CE:

<http://europa.eu.int/comm/trade/miti/devel/gspguide.htm>

Del SPG al SPG plus

- Panel ante la OMC 2004: SGP “Drogas” debe reformarse con criterios de aplicación no discriminatorios
- La estrategia SPG de la UE para el periodo 2005-2015 **mejora el sistema actual** en varias áreas:
 - **simplificación** (recortando los cinco tipos que existen actualmente);
 - **concentrando** los beneficios en aquellos países en vías de desarrollo **que más lo necesitan**.
 - incentivando la cooperación regional y poniendo el acento en **el desarrollo sostenible**.

Ventajas del nuevo SPG

- **Estabilidad:** Estrategia a largo plazo. Aplicación trienal.
- No se aplica “graduación” en caso de mayor competitividad de los productos cubiertos.
- Reglas de origen simplificadas: porcentaje suficiente de valor añadido sobre coste total del producto.
- permite la continuación de la aplicación de regímenes preferenciales diferenciados (el SPG+)

“SGP plus” o SGP+

- Sustituto del Régimen Droga
- Criterios objetivos – OMC
- Países incluidos:
 - Comunidad Andina /
 - Centroamérica /
 - otros (?) depende de criterios
- 7.200 productos libres de aranceles
- Necesidad de ratificación de las Convenciones Internacionales básicas en materia laboral y social

El nuevo Reglamento SPG +

- **Propuesta de la CE:** Nuevo Reglamento SPG del 1 de Julio 2005 al 31 de diciembre 2008
- incluirá un **incentivo especial para el desarrollo sostenible y el buen Gobierno (SPG +)**
- Para los países que cumplen las condiciones y aceptan las principales convenciones internacionales
- **Bolivia por ejemplo** se encuentra entre los países potencialmente beneficiarios del nuevo SPG Plus.

El SPG + y plazos

- Para poder seguir beneficiándose de las preferencias del nuevo SPG+, Bolivia por ejemplo deberá entregar un expediente de solicitud expresa **antes del 31.05.2005.**
- Esto supone la **ratificación** previa de dos convenios internacionales aún pendientes:
 - El Convenio No. 29 de la Organización Mundial del Trabajo (OIT) sobre la supresión de trabajos forzados;
 - El Convenio de las NU sobre la Prevención y Castigo del Genocidio.

El SPG + y plazos

- Ambos Convenios ya han sido firmados por Bolivia, pero están **pendientes de ratificación** formal del Congreso.
- De no cumplirse con esta ratificación antes de esa fecha, **Bolivia puede quedar excluida** de este importante apoyo a sus exportaciones, **al menos hasta finales del año 2008!**
- El caso es similar para otros países de la región andina y de América Central y Caribe

Preguntas y Comentarios

1. Aspectos Generales
2. Reglas del SGP+
3. Productos a incluir o excluir
4. Plazos y Problemas
5. Otros

¡Gracias por su atención!

saul.alanoca@free.fr