



La Regulación del Comercio Mundial, la OMC y las Negociaciones Agrícolas

Saul Alanoca
Senior Trade Adviser
Storerroom (Belgica)

Santo Domingo, 26 Octubre 2010

CONTENIDO

- 1. Del GATT a la OMC**
- 2. La OMC, Organización Mundial del Comercio**
- 3. Principios básicos del Sistema de Comercio Mundial**
- 4. Acceso a mercados**
- 5. El acuerdo de la agricultura**
- 6. Doha y la agricultura**

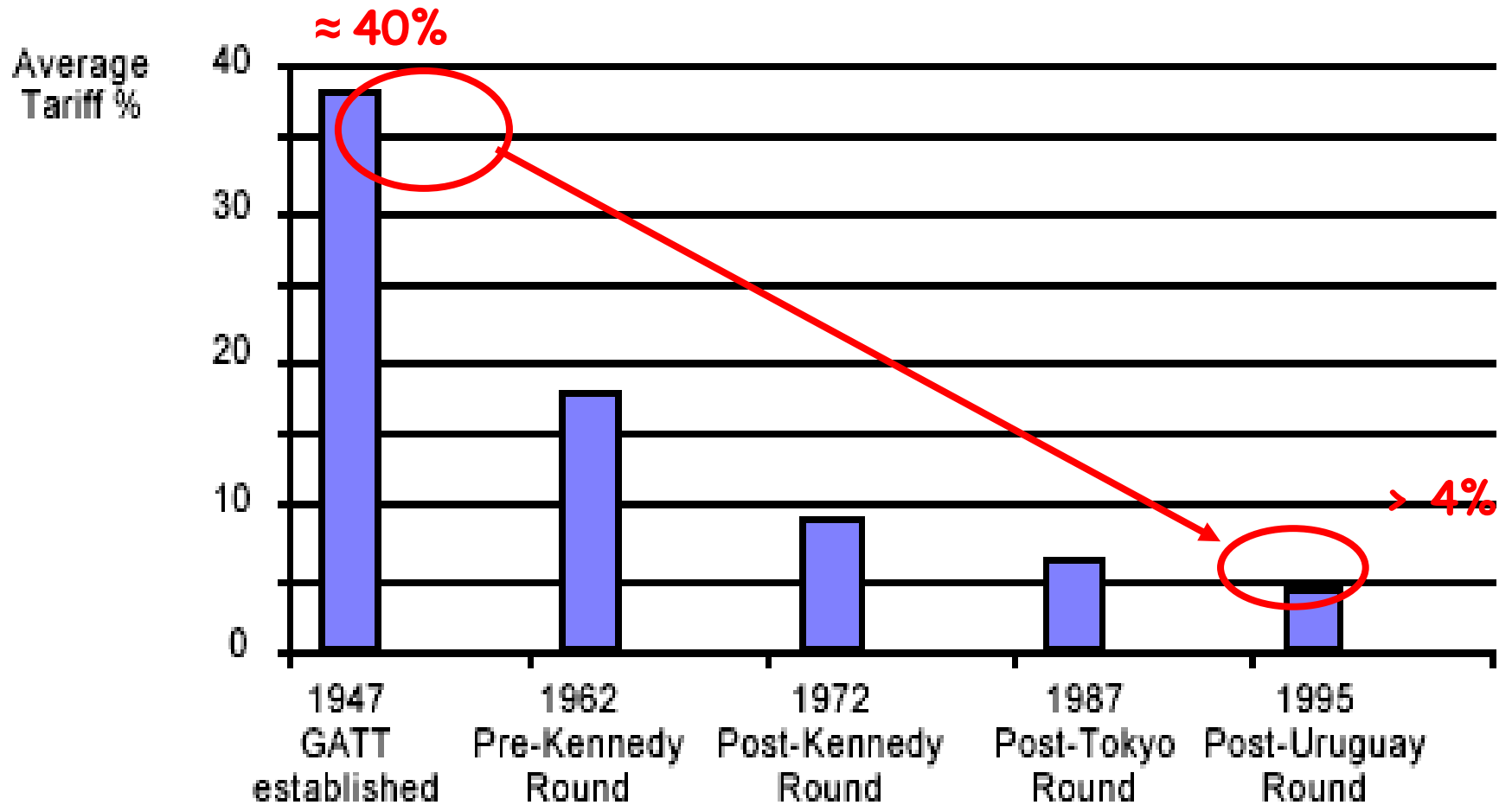
Del GATT a la OMC (1)

1. AGAAC – Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio. 1947-1994 o GATT- General Agreement of Tariffs and Trade.
2. Conjunto de **reglas provisionales** o temporarias
3. Inicialmente **23 países**, al final son **120**
4. Sienta las bases del Sistema de Comercio Multilateral (SCM) con **8 rondas de negociaciones**

Del GATT a la OMC (2)

Ronda	Países	Temas y Modalidades de Negociación	Resultado y Observaciones
Ginebra 1947	23	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	45.000 (LTR) líneas tarifarias reducidas
Annecy 1949	29	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	5.000 LTR
Torquay 1950-51	32	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	8.700 LTR
Ginebra 1955-56	33	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	Japón, Red. Moderada
Dillon 1960-61	39	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea	4.400 LTR; CEE 20% reducción LT (-)
Kennedy 1963-67	74	Tarifas, reducción linear, Neg. línea x línea, Reducción de 35%; Valor en aduana, AD	33.000 LTR y consolidado. ADumping
Tokio 1973-79	102	Tarifas, aplicación selec. formula armonizada; AD, Val.Ad, SMC, salvaguardias, Comp.Publ. Lic. Importación, Estándares, Trato Esp.PVD	LTR de 34%, media 4.7%, “GATT a la carte”
Uruguay	123	Tarifas, pedidos y propuestas de línea x línea , for. armonizada, Agricultura, Textiles, servicios	99% LT consolidadas; 73% en PVD,

Reducción de tarifas de productos industriales 1947-95



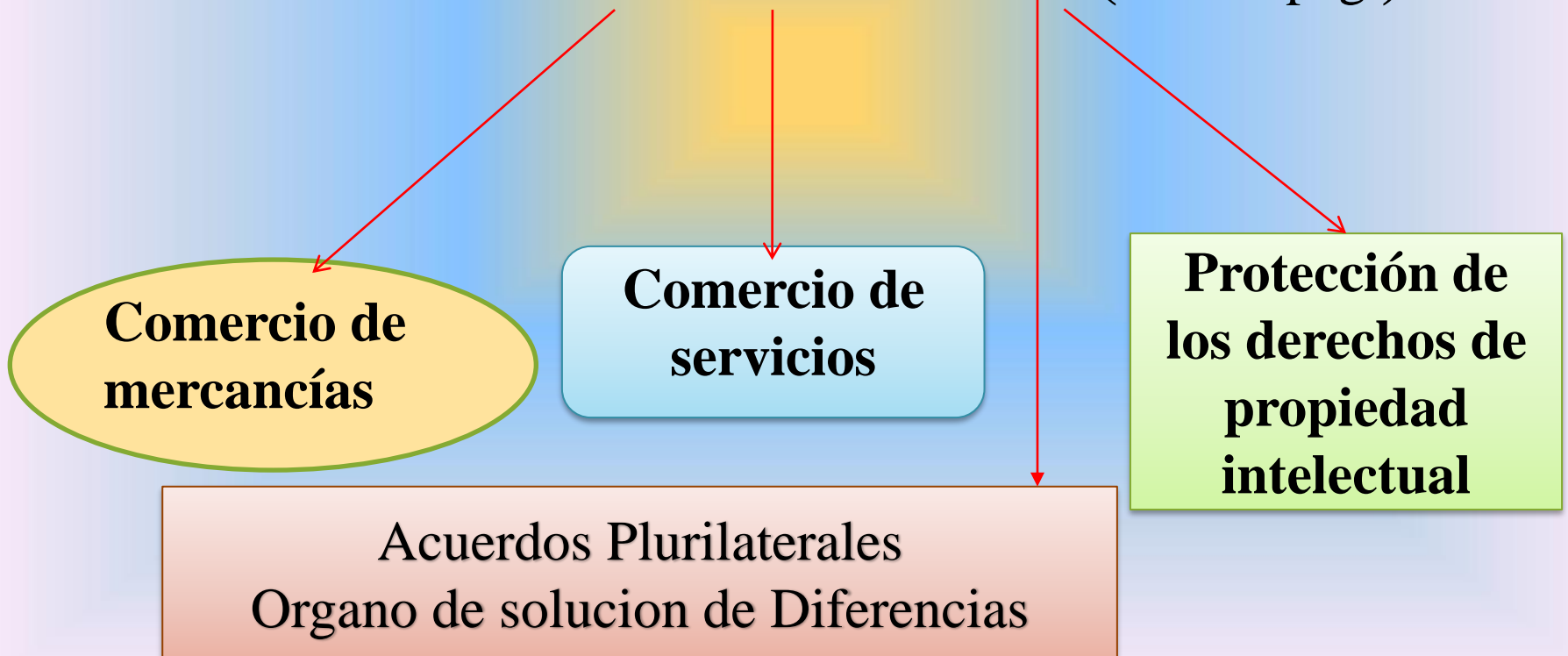
La Organización Mundial del Comercio (OMC)

- **Resultante de 7.5 años de negociaciones Ronda Uruguay**
- **Inicia sus actividades: 1 de enero de 1995**
- **Miembros : 153 países**
- **Accession: 30 países entre 1995-2010**
- **Secretaría: 621 funcionarios**
- **Sede : Ginebra, Suiza**
- **Presupuesto (2010): 194 mln CHF o cerca 186 mln \$**

OMC: ¿Qué es? (2)

- Integra los "acuerdos" del GATT 47
- Columna vertebral del SCM, regula con

+20 ACUERDOS (22.000 pag.)



OMC: ¿Qué es? (3)

- **Acuerdos sectoriales específicos**
 - **Agricultura**
 - **Textiles y Vestidos**
- **Reglas**
 - **Obstáculos técnicos al comercio (OTC), M.S.Fitosanitarias**
 - **Valoración en aduana, inspección previa a la expedición, normas de origen, licencias de importación, Inversiones,**
 - **Anti-dumping, Subvenciones, Salvaguardias y Medidas Compensatorias.**

OMC: ¿Qué es? (4)

- **Acuerdos Plurilaterales**
 - **Contratacion Publica**
 - **Comercio de aeronaves civiles**
 - **0 x 0**
- **Organo de Solucion de Diferencias**
- **Examen de Politicas Comerciales**
- **Temas Transversales:**
 - **Regionalismo** ***Comercio y Medio Ambiente**
 - **Comercio Electronico** * **Facilitacion del comercio**

OMC: Principios basicos (1)

- **Nacion mas favorecida (NMF)**
- **Tratamiento Nacional (TN)**
- **Reciprocidad**
- **Transparencia**

Nación más favorecida-NMF

- **Cláusula Nación más favorecida**

*"cualquiera ventaja, favor, privilegio, o inmunidad concedido por una parte contratante a un producto **originario de otro país o destinado a él, será concedido inmediatamente e incondicionalmente** a todo producto similar originario de los territorios de las demás partes contratantes o a ellos destinado"*

- **Excepciones:** Acuerdos regionales, SGP

Tratamiento Nacional (TN)

- *"no deberán recibir un trato menos favorable que el concedido a los productos similares de origen nacional, en lo que concierne cualquier ley, reglamento o prescripción que afecte la venta, la oferta para la venta, la compra, el transporte, la distribución y uso de estos productos en el mercado interior"*

Reciprocidad

- **Principio base** de toda negociacion
- Cada parte debe dar algo "**dando dando**"
- Tener en cuenta la **situacion de PVD**
- *"Teniendo en cuenta la necesidad de los países poco desarrollados de recurrir con más flexibilidad a la protección arancelaria para facilitar su desarrollo económico y las necesidades especiales de estos países de mantener derechos con fines fiscales"* (Art. 28bis §3b GATT 47).

Transparencia

- Principio basico para funcionamiento del sistema
- Genera estabilidad y confianza
- **Medios:**
- Puntos de Informacion SPS, OTC, Servicios
- Notificaciones de paises por acuerdo
- Examen de politicas comerciales (2, 4, 6 años)

OMC: Funciones principales

Art. III
Ac. OMC

1. **Facilitar la aplicación**, funcionamiento y administración de todos los acuerdos firmados
2. **Foro de negociación**
3. Administrar el Entendimiento de **Solución de Diferencias**
4. Examen de las **políticas comerciales** nacionales
5. **Cooperación** con otras organizaciones internacionales

OMC: Estructura

- **Conferencia Ministerial (cada 2 años)**
- **Consejo General**
 - Órgano de Solución de Diferencias
 - Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
- **Consejos**
 - Consejo del Comercio de Mercancías
 - Consejo del Comercio de Servicios
 - Consejo de los ADPIC (Propiedad Intelectual)
- **Comités y otros órganos subsidiarios**

OMC: Cómo se toman las decisiones?

- Si posible, por *consenso*
- Si no hay consenso, por *mayoría de los votos emitidos*
principio “**un Miembro, un voto**”, pero ...
- las rectificaciones de las disposiciones de los Acuerdos son **validas sólo** para los Miembros que las han aceptado.

OMC: Solución de diferencias

- Cubre todos los acuerdos
- Procedimiento: **plazos establecidos** de antemano
- Media de conclusiones por caso **18-30 meses**
- En los primeros 6 años los PVD han **iniciado 33% de los casos** de diferencias
- Gran parte de casos en MSF, OTC, Agricultura , Prop.Int
- Casos caros

Acceso a Mercados (1)

- La Ronda Uruguay , es la **ronda de mayor impacto**:
 1. Por el incremento de **acceso a mercados**
 2. Volumen de **tarifas reducidas y consolidadas**
 3. **N° de paises** participantes a los compromisos
 4. **N° de acuerdos** y sobre todo la introduccion de la **Agricultura**. Tema rechazado en rondas anteriores

Acceso a Mercados y Agricultura (2)

- **Tres pilares** de negociación para mejorar el acceso :
 1. **Reducción de aranceles** y "arancilizacion"
 2. Reducción de **subvenciones a la exportación**
 3. Disminución de **ayudas internas**

Acceso a Mercados y Aranceles (3)

- Disciplinas
 - “**Arancelización**” conversión de cuotas en aranceles
 - Transformación de medidas no arancelarias (MNA) en "**Contingentes arancelarios**" (cuotas)
 - **Salvaguardia especial** – si baja hay de precios o aumento importaciones
- Negociaciones
 - Compromisos de **reducción arancelaria**

Acceso a Mercados y Consolidación (4)

Aranceles productos industriales en la Ronda Uruguay (RU)	Países Desarrollados	Países en vías Desarrollo
Aranceles consolidados antes de la Ronda Uruguay (%)	78	21
Aranceles consolidados en la Ronda Uruguay (%)	99	73
Aranceles promedio de líneas consolidadas pre-RU (%)	6.3	15.3
Aranceles promedio de líneas consolidadas en RU (%)	3.8	12.3
Reducciones en la Agricultura	1995-2000	1995-2004
Aranceles reducción media productos agropecuarios (%)	-36	-24
Reducción mínima por producto (%)	-15	-10
Ayuda Interna. Reducción Medida Global de Ayuda* (%)	-20	-13
Exportaciones. Valor de las subvenciones (%)	-36	-24
Exportaciones. Cantidades subvencionadas ** (%)	-21	-14
*Periodo de Base-1986-88; ** 1986-90		

Arancelización y Consolidaciones

- **Noruega - 344 % Carne de Vaca**
- **Canada- 249 % Trozos de Pollo**
- **Marruecos- 239 % Carne de Vaca**
- **Colombia- 194 % Maiz**
- **Flexibilidades** - productos sensibles y productos especiales (arroz, queso, carne de ovino etc. Japón, Corea, Filipinas, Israel, otros)

Subvenciones a la Exportación

- **Tendencia- fuerte reducción** de todas las formas de subvenciones a la exportación
- **Ronda Uruguay : Países industriales 36% en valor y de 21% en volumen en 5 años (1995-2000)**
- **Países en vías de desarrollo: 24 y 14% en 10 años**
- **Subvenciones autorizadas-** estan especificadas en las listas de compromisos de cada país.

Disminución de ayudas internas

- Incluye , **subvenciones** que garantizan precios e ingreso a los agricultores.
- Incentivan la **sobre-produccion** y **distorcionan** los precios
- Tendencia- **reducción y limitarla** a productos particulares
- **3 compartimientos** dividen la ayuda interna:
- **Ambar**- generan distorsión de la producción y precios
- **Azul**-pagos destinados a limitar la producción o N° ganado
- **Verde**-no generan distorsión al comercio, o es minimal

Programa de Doha para el Desarrollo

- La PDD se inicia en **Nov.2001**; Prevista a finalizar **2005**
- **18** grandes temas a **negociar**
- Agricultura, servicios, prod. Industriales, Prop.Intelectual, Pol.Comp, cont.publica, m.ambiente, PMA, T.Es.Dif, etc
- Método- **compromiso único**
- Los PVD se **oportun** a la RD. Liked Minded Group (14 países, India, Egipto, Malasia, Indonesia, Rep.Dom, Kenia, etc.)
- **Malestar de resultados de RU**. Se lanza la PDD sin gran entusiasmo

Proceso de Negociación

**Bilaterales.
Consultas de
grupos pequeños**

**Plenaria de Miembros.
Decisiones, consenso. Las
capitales deciden**

**Reuniones Informales
Jefes Delegación.**

- No hay informe escrito
- Consultas, reacciones
- Notas informales

**"Sala Verde" consultas y
negociaciones grupos
pequeños (4, 6, 14, +20 etc)**

- Jefes de Grupo
- Actores principales
- Negociaciones claves,
borradores

**Alianzas y reuniones de
grupos sobre temas
específicos. Notas,
comunicaciones**

**Viajes, Viajes. Reuniones
en capitales, conferencias
especializadas**

Ronda Doha y Agricultura

Negociaciones dirigidas a:

1. Mejora sustancial de **acceso a mercados**
2. Reducción de **subvenciones a la exportación**. Considera su eliminación progresiva
3. Reducción sustancial de **ayuda interna** causante de distorsión al comercio
 - **Se incluye en negociaciones :**
 - Tratamiento Especial y Diferenciado (**TED**) a los PVD
 - **Preocupaciones no comerciales**, (seguridad alimentaria, desarrollo rural, medio ambiente etc.)

Acceso a Mercados (1). Países desarrollados.

Recortes arancelarios y flexibilidades.

FORMULA ESTRATIFICADA	
Banda de aranceles	Recortes
> 75%	70%
< 50-74%	64%
< 20-49%	57%
< 0-19%	50%

Recorte medio mínimo de 54%

Productos Sensibles

- En general, 4% de las líneas arancelarias (Japón y Canadá piden mas)
- Menores reducciones arancelarias pero expansión *quid pro quo* de cuotas
- ¿ **Nuevas cuotas** o contingentes arancelarios ?

Tope arancelario

- 100% en el caso de los Productos no-sensibles (con limitadas excepciones)

Acceso a Mercados (2).

Países en desarrollo. Recortes arancelarios

		Economías Pequeñas y Vulnerables	Miembros Reciente Acceso*
Banda Aranceles	Recortes. (2/3 de los recortes de los P.Dev)	Recortes	Recortes
>130%	46.9%	36.9%	38.9%
80-129%	42.7%	32.7%	34.7%
30-79%	38%	28%	30%
0-29%	33.3%	23.3%	25.3%

Recorte medio máximo de 36%

Tope arancelario

- 150% pero no se aplica a los Productos Sensibles o Especiales

* No hay recortes si el **arancel es inferior o igual a 10%** y para los MMRA y MRA con economías en transición exentos de los compromisos de reducción

Acceso a Mercados (3).

Flexibilidades para países en desarrollo .

Productos Sensibles

- 5.3% de las líneas arancelarias (1/3 mas que los PD)
- Compromisos mas bajos de aumento de cuotas que los PD
- posibilidades de plazos mas largos

Negociaciones Tratamiento Productos Especiales

Pais	N° Líneas Arancelarias	N° L. Arancelarias con recorte cero	Recorte medio Productos Especiales
PVD	12%	5%	11%
MRA	13%	5%	10%

Eliminación de subvenciones a la Exportación

Item	Países desarrollados	Países en desarrollo
Eliminación	Fin de 2013	Fin de 2016 (ninguna reducción para PMA)
Desembolsos presupuestarios	50% para el fin del 2010. El resto 2013	Tramos anuales iguales
Niveles de cantidad	Permanecer en los niveles actuales 2003-05 *no deben ser usados para nuevos mercados o productos	Tramos anuales iguales
Artículo 9.4	No se aplica	2021 (5 años luego de la fecha final para la eliminación de las subvenciones a la exportación)

Ayuda interna en Agricultura (1)

exentas de reducción

Sin efectos o con efectos mínimos en el comercio o la producción

Compartimento verde (ilimitadas)

Programas de desarrollo

Art. 6.2 (ilimitadas)

Programas de limitación de la producción

Compartimento azul (ilimitadas)

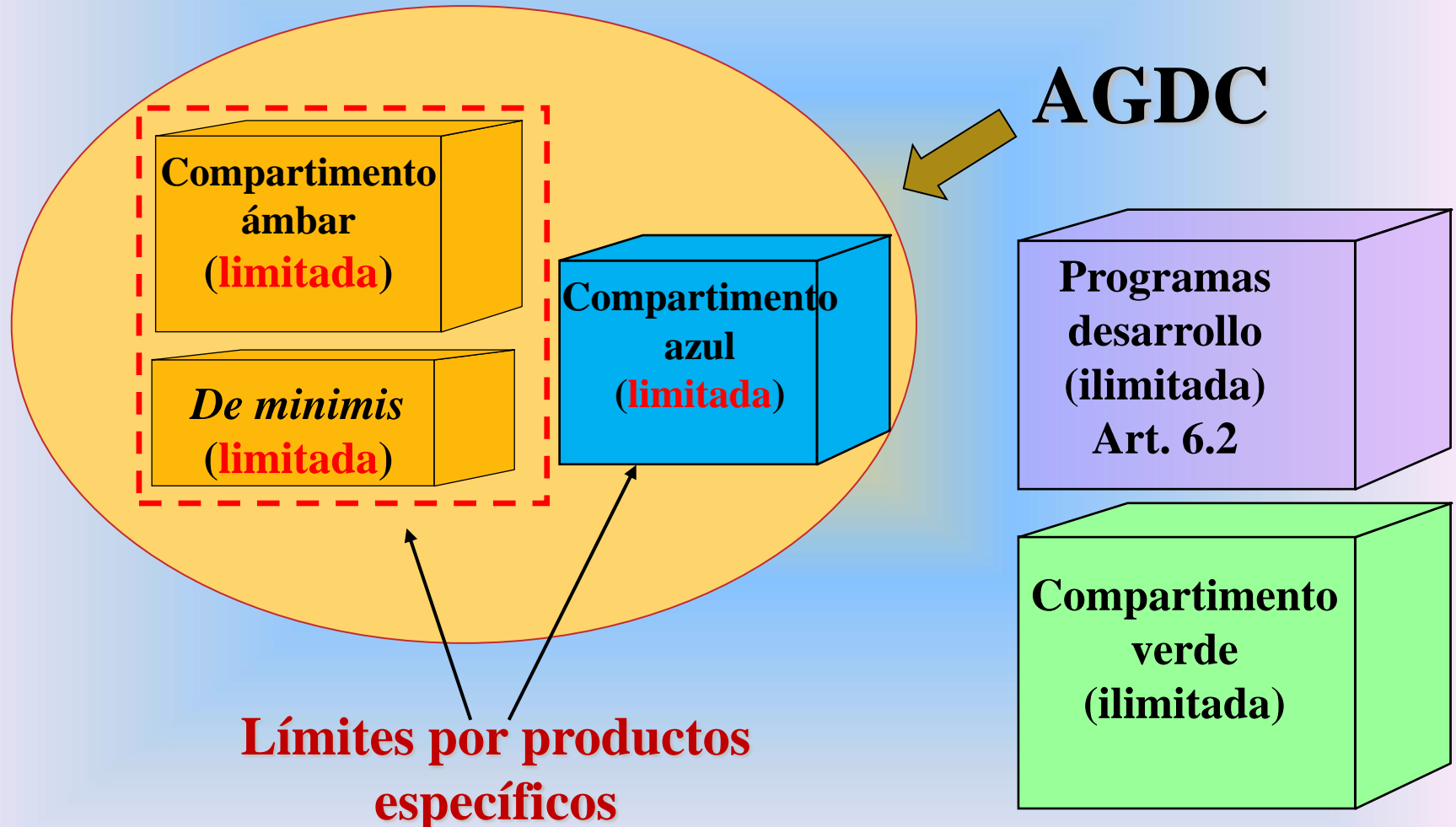
Compromisos de reducción. Salvo de minimis

Demás ayuda

De Minimis Art.6.4

Compartimento ámbar (Limitadas)

Ayuda Global interna causante de distorsión del comercio (AGDC) 2



Reducciones de la AGDC (3)

- **Fórmula estratificada de reducción - mayores recortes para niveles más altos de AGDC**

Estrato	Umbral (miles de millones de \$EE.UU.)	Recortes
1	> 60 (Comisión Europea)	80%
2	10-60 (Estados Unidos y Japón)	70%
3	< 10 (los demás países desarrollados)	55%

Compromiso global mínimo

Los países desarrollados con niveles relativos elevados de AGDC en el segundo estrato (al menos el **40 %** del valor de la producción) harán un esfuerzo adicional del **5%** (Japón)

Reducciones de la AGDC (4)

Trato especial y diferenciado (TED)

- Reducción de los países en desarrollo (PVD)
 - **Dos tercios** de la reducción de los países desarrollados en el **tercer estrato (37%)**

PERO

- Los PVD están exentos de la reducción si:
 - no tienen compromisos de MGA Total Final Consolidada
 - son PVD importadores netos de productos alimentarios (PDINPA)
 - son Miembros de muy reciente adhesión (MMRA) o Miembros de reciente adhesión pequeños (MRAP) de ingresos bajos y con economías en transición

Resumen

1. La **introducción de normas** y acuerdos en el SCM han generado **estabilidad , previsibilidad y credibilidad**
2. Facilitado el intercambio comercial y la **compenetración económica**
3. Los aranceles han fuertemente **disminuido**
4. El acceso a mercados **aumentado, pero**
5. El sistema esta **lejos de ser perfecto**. Necesita reformas importantes
6. Las **rondas multilaterales** es una de las mejores maneras
7. La Ronda Doha esta en esa direccion, pero su horizonte es **aun incierto**
8. Introduce **modificaciones de las cajas Ambar y Azul** para reducir subvenciones que distorcionan el comercio. **De minimis se limitara**
9. Facilidades de salvaguardia para PVD y MRA
10. El horizonte de negociaciones es aun largo

- **Muchas gracias
por su atención**

- Version corta (21 pag):

- <https://fdocuments.ec/reader/full/mundial-la-omc-y-las-negociaciones-agr-contenido-1-del-gatt-a-la-omc-2>

-